

## INDICE

<b><u>INTRODUCCION</u></b> .....	3
<u>OBJETIVOS</u> .....	5
<u>Objetivo General</u> .....	5
<u>Objetivos específicos</u> .....	5
<b><u>MARCO DE REFERENCIA - MODELOS ECONÓMICOS DE DESARROLLO</u></b> .....	6
<u>FASE I: CENTRO, PERIFERIA Y FASE AGRO</u> .....	7
<u>FASE II: SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES</u> .....	7
<u>FASE III: ESTADO BENEFACTOR</u> .....	8
<u>FASE IV: METROPOLIZACIÓN</u> .....	8
<u>FASE V: GLOBALIZACIÓN</u> .....	9
<b><u>SITUACIÓN EXISTENTE</u></b> .....	10
<u>FACTORES CONDICIONANTES DEL DESARROLLO URBANO</u> .....	10
<u>FACTORES GEOPOLÍTICOS</u> .....	11
<u>Factores político-administrativo</u> .....	12
<u>Factores socio-demográficos</u> .....	13
<u>Factores socio-productivos</u> .....	16
<u>Factores socio-culturales</u> .....	17
<u>ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y SUS IMPLICACIONES ESPACIALES</u> .....	24
<u>Sector primario</u> .....	25
<u>Industria</u> .....	27
<u>Servicios especializados, sector cuaternario, tecnología e I+D</u> .....	29
<u>TENDENCIAS</u> .....	32
<u>Tendencias geopolíticas</u> .....	32
<u>Tendencias político administrativas</u> .....	33
<u>Tendencias socio-demográficas</u> .....	34
<u>Tendencias socio-culturales</u> .....	36
<u>Tendencias socio-productivas y empleo</u> .....	37
<u>Tendencias económicas</u> .....	38
<u>Tendencias de localización de actividades</u> .....	41
<b><u>MARCO CONCEPTUAL</u></b> .....	42
<u>CALIDAD DE VIDA</u> .....	43

<b><u>PROPUESTA DE VISIÓN</u></b> .....	<b>45</b>
<u>LOS PRINCIPIOS DE LA VISIÓN</u> .....	46
<u>POLÍTICAS, ESTRATEGIAS Y ACCIONES</u> .....	47
<u>PRINCIPIO DE LA COMPETITIVIDAD</u> .....	48
<b><u>Políticas de integración centroamericana</u></b> .....	<b>48</b>
<u>PRINCIPIO DE LA GOBERNABILIDAD</u> .....	48
<b><u>Políticas de participación ciudadana</u></b> .....	<b>48</b>
<u>PRINCIPIO DE LA INSTITUCIONALIDAD PARA EL DESARROLLO URBANO</u> .....	49
<b><u>Políticas de coordinación institucional para el desarrollo urbano</u></b> .....	<b>49</b>
<u>PRINCIPIO DEL AMBIENTE SALUDABLE</u> .....	49
<b><u>Políticas de promoción de salud en el ambiente urbano</u></b> .....	<b>49</b>
<u>PRINCIPIO DE LA TOLERANCIA</u> .....	50
<b><u>Políticas de educación y cultura para la convivencia urbana</u></b> .....	<b>50</b>
<u>PRINCIPIO DE LA EQUIDAD</u> .....	50
<b><u>Políticas de erradicación de la pobreza</u></b> .....	<b>50</b>
<u>PRINCIPIO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA</u> .....	52
<b><u>Políticas de protección contra la vulnerabilidad</u></b> .....	<b>52</b>

## **INTRODUCCION**

Las ciudades son el resultado de la confrontación de múltiples fuerzas que convergen en ellas, entre las principales están las sociales, económicas, ambientales, políticas y administrativas, algunas de éstas se materializan en su estructura física, en su imagen urbana, a diferencia de las fuerzas sociales que son más inaprensibles y por lo tanto de difícil concreción física.

Las ciudades han sido creadas por los ciudadanos, sin los cuales no existirían; la riqueza y dinámica de la interacción de los procesos sociales, económicos y políticos son los que le dan vida. Su razón de ser, debe ser la satisfacción de las necesidades de sus habitantes, lo cual determinará su calidad de vida y su habitabilidad. Se puede afirmar que hay una relación directa entre la cultura, las actitudes, las relaciones e intercambios, la articulación de la estructura social o el carácter de una sociedad y la calidad de la oferta urbana para satisfacer las necesidades de la población.

El desarrollo del territorio nacional, de sus ciudades y poblaciones es el resultado de estas fuerzas, pero a diferencia de otros países de Centroamérica el carácter del costarricense, su idiosincrasia e identidad nacional, fueron conformando una nación con una fuerte identidad cívica, con un régimen de derecho consolidado de respeto a los derechos humanos fundamentales y del ambiente. Sin embargo, hay que llamar la atención sobre las recientes tendencias que amenazan con poner en peligro estas fortalezas que la sociedad costarricense ha ido construyendo y consolidando a través de su historia. Se pueden mencionar algunas tendencias que afectan los valores político sociales; y otras las partes estructurales de la sociedad como son la educación, la economía y el ambiente. Dentro de estas tendencias se aprecian algunos “*desfases*”; comprender la lógica de éstos servirá como punto de partida para reorientar procesos, buscando mayor equilibrio y coherencia para las diferencias actuales. Las fuerzas impulsoras del cambio, serán las políticas y estrategias que darán validez a una visión de desarrollo social y urbano que la sociedad costarricense deseará compartir.

Se citan algunos de estos desfases que se retomarán más adelante:

- Cívicos, entre la ciudadanía y las instituciones políticas
- Entre el sistema educativo y el mercado laboral
- Entre la prosperidad del sector financiero y la escasez de crédito para la vivienda
- Entre el empeño conservacionista y el descuido ante la contaminación ambiental las nuevas industrias de exportación y el resto de la economía
- Entre zonas urbanas (segregación social)
- Entre el marco de un estado respetuoso de los derechos humanos y la violencia intrafamiliar y la inseguridad ciudadana.

Estas tendencias pueden ser oportunidades para el Plan Nacional de Desarrollo Urbano. Este proyecto del Estado de Costa Rica, puede redefinir los espacios de convivencia territorial y urbana, los socioculturales, los económicos, los administrativos y los políticos. En suma, las estrategias territoriales de protección ambiental y cultural, de localización de actividades económicas y sociales, de mejora de las infraestructuras de servicios, de vivienda, de la estructura urbano espacial, funcional y el tejido de las ciudades, harán que la calidad de vida de todos los costarricenses y de aquellos que quieren habitar el suelo de Costa Rica, siga siendo el eje estructurante de las políticas de desarrollo del país. Estos son los objetivos que han orientado el desarrollo de los talleres de consulta en el área temática de Procesos Sociales, en el contexto de la primera fase de trabajo del Plan Nacional de Desarrollo Urbano.

Para entender la dinámica de los procesos sociales el documento comienza planteando el marco de referencia de los modelos de desarrollo histórico, social y económico de las ciudades ya que a partir de estos modelos se ha perfilado la estructura territorial y urbana actual. Esta sucesión histórica ha permitido contextualizar al área de procesos sociales, para arribar al momento actual sabiendo “el porqué” y el “cómo” Costa Rica se encuentra inmersa en una compleja e interesante situación, que potenciada estratégicamente, puede impulsarla a dar los saltos cualitativos que la población en general y los diferentes actores y

sectores de la sociedad están deseando, para colocar al país en una posición de mayor competitividad.

La situación actual, analiza los factores condicionantes del desarrollo urbano, aquellos que de manera fundamental impactan o se reflejan en el desarrollo espacial y en las actitudes y comportamientos de la población.

En las tendencias, se retoman los factores anteriores desde el punto de vista de su conservación o su transformación. Se recomienda conservar aquellas tendencias que son positivas identificando las fuerzas que están actuando, para potenciarlas. Si son negativas, transformarlas en oportunidades para el cambio.

El marco conceptual es el referente teórico que enmarca los criterios en que se fundamentan la propuesta de visión, *las políticas, las estrategias y las soluciones del Plan*, tomando como punto de partida el potencial estratégico del país. Potencial que se ha analizado a través de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas del país coherentes con los propósitos y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo Urbano.

## OBJETIVOS

### **Objetivo General**

Preparar y promover el PNDU para orientar el desarrollo y crecimiento urbano en forma ordenada y coordinada con el desarrollo rural y las áreas de conservación y protección ambiental.

### **Objetivos específicos**

Son los que dieron origen al proceso de los talleres y se reflejan en el contenido de este documento:

- identificar los procesos históricos, sociales, económicos, políticos y culturales a través de los cuales se llegó a la situación actual.

- Comprender desde la óptica los actores sociales, sus necesidades y demandas para poder satisfacerlas a corto, mediano y largo plazo.

A partir de los problemas:

- Identificar las tendencias, plantear y recomendar las políticas, las estrategias y las acciones más acordes con la situación socio económica, cultural y político administrativa de Costa Rica desde una perspectiva de cambio de la dinámica territorial y urbana.

Desde estos objetivos, los talleres recorrieron la temática social, cultural, política, económica y de salud urbana, actualizada para todos los sectores sociales, las instituciones y los políticos buscando una convergencia de ideas para construir la visión, capaz de servir de guía para la futura toma de decisiones del PNDU. Con estos objetivos particulares se plantearon los siguientes talleres:

1. El modelo de desarrollo actual y sus implicaciones sobre el Plan Nacional de Desarrollo Urbano.
2. Estructura Socioproductiva y su relación con el ordenamiento del territorio - I Sesión.
3. Estructura Socioproductiva y su relación con el ordenamiento del territorio–II Sesión.
4. Estructura Sociodemográfica y su relación con el ordenamiento del territorio – I Sesión.
5. Estructura Sociodemográfica y su relación con el ordenamiento del territorio-II Sesión.
6. Vulnerabilidad social y ordenamiento territorial.
7. Crecimiento urbano y su impacto en la salud.

## **MARCO DE REFERENCIA - MODELOS ECONÓMICOS DE DESARROLLO**

El trazado de las ciudades del país se dio en función de los modelos de desarrollo sociales y económicos imperantes en cada época y sus huellas, marcaron el crecimiento urbano socio-cultural a través de la historia de Costa Rica. A continuación se hace un recorrido por los momentos más sobresalientes de esta evolución por su impacto sobre la forma urbana y el contenido social y económico del territorio y de las ciudades.

## FASE I: CENTRO, PERIFERIA Y FASE AGRO

El modelo histórico de ocupación del territorio nacional en la segunda mitad del siglo XIX hasta los años 30, tuvo un carácter atípico en relación con lo que ocurrió en otros países de América Latina, en donde el proceso colonizador se dio del centro hacia la periferia costera. La región Central concentró los primeros españoles y definió la identidad costarricense.

Posteriormente (fase agro) se inició el avance hacia las distintas regiones periféricas, las que fueron valorizadas en función del banano, café, cacao, azúcar, ganado, etc.

Se construyeron nuevas vías hacia los puertos para exportar sus productos como el banano y el café. La Compañía Bananera planificó no sólo las plantaciones, sino también las viviendas para los trabajadores y servicios de apoyo como las escuelas y la red vial interior.

Los ferrocarriles se trazaron hacia los puertos y nunca se interrelacionaron entre sí, situación que se repitió en toda América Latina en relación con estas infraestructuras tan importantes para el desarrollo territorial. Por otro lado el proyecto del Canal Seco que serviría de complemento a las vías ferroviarias, nunca se llevó a cabo.

## FASE II: SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES

A principios de los años 30 y hasta mediados de la década de los 50, se inició la industrialización y la urbanización del territorio por influencia de los países ricos. La necesidad de llevar el desarrollo hacia el interior desemboca en un proceso de integración territorial a través del trazado de la nueva infraestructura vial, producto de esto es la desaparición de gran parte de la belleza del Valle Central.

Este modelo promueve la diversificación de la producción agropecuaria, la sustitución de las importaciones por una débil industrialización, así como la nacionalización de la banca.

### FASE III: ESTADO BENEFACTOR

El modelo anterior preparó una economía cuyo desarrollo orientado hacia el interior se agotó rápidamente. A partir de 1950 hasta comienzos de los 70 el modelo plantea un estado interventor y benefactor participando activamente en la dotación de infraestructura: construcción de vías de comunicación, red de electricidad, así como educación y salud.

El objetivo principal de este intervencionismo proviene de la intención del Estado de crear las mejores condiciones para la formación de nuevos capitales.

En términos de urbanización, se propicia una base social urbano industrial, que se traslada progresivamente hacia el área central en busca de oportunidades laborales que una industria muy reciente no fue capaz de sostener.

### FASE IV: METROPOLIZACIÓN

Costa Rica se incorpora a la Integración Económica Centroamericana a partir de 1963 para crear estímulos al desarrollo de la industria y el comercio regional, debido a esto se mejoró la infraestructura vial con la Carretera Interamericana Sector Noroeste y el Sector Sur, completándose así los dos ejes básicos del territorio, el interoceánico y el que atraviesa el istmo centroamericano. La metropolización es otro aspecto relevante que se gestó en la segunda mitad del siglo XX, en la zona central del país. En los años 70 el estado incursiona en la función de empresario con la creación de CODESA.

Sin embargo no se logra reducir la importancia del modelo agro-exportador y se desarrolla, paralelamente al desarrollo industrial de los 80, la diversificación de la producción agrícola a gran escala de azúcar y carne. Pero esto no es suficiente para generar un auténtico desarrollo, debido tanto a causas exógenas como la dependencia, y a causas internas, entre ellas la mala distribución de la tierra y la baja productividad del sector primario. Los beneficios económicos se concentran en los estratos altos y una serie de problemas se empiezan a generar y agudizar, como la expulsión del campesino de su tierra por el avance de la gran propiedad, debido a la necesidad de grandes extensiones de tierra para la

producción de ganadería de carne, donde los pequeños propietarios campesinos por la presión de esta actividad, fueron vendiendo sus parcelas, llegando a ocupar un 51% de la superficie de fincas con escasa utilización de mano de obra. Esta circunstancia condujo a que una gran masa de población campesina se viera muy pronto sin tierras de cultivo, empleo, educación suficiente y sin vivienda para subsistir, dando como resultado el surgimiento de los llamados "barrios marginales" en los alrededores de las cabeceras de provincia (San José, Limón y Puntarenas entre otros) con la esperanza de emplearse en el sector terciario no especializado, debido a que las opciones en la agricultura son limitadas al igual que la industria. La infraestructura vial, más que servir para propiciar el proceso de expansión de la industria, sirvió para el transporte de la mano de obra y de la producción agropecuaria. Esta es una etapa donde se presentan graves problemas urbanos entre ellos pobreza, contaminación y violencia.

#### FASE V: GLOBALIZACIÓN

La globalización se enmarca en la época pos-industrial del último decenio del siglo XX y pretende una construcción más estable de un nuevo planteamiento global, que no es coyuntural sino estructural en la medida en que provoca modificaciones profundas en las estructuras económicas y comerciales. No es un fenómeno político dado que no promueve grandes acciones en este sentido, sin embargo tiene gran impacto a nivel cultural por la apertura del intercambio y por la velocidad de la comunicación. En esta circunstancia los estados se ven disminuidos y pierde valor lo político y gana importancia el mercado, el comercio y la empresa. Hay más democracia, más tecnología y el discurso defiende la participación y los derechos del consumidor, no como un debate ideológico, como en fases anteriores, pues la ética que se impone es la del mercado. Pero a su vez necesitan estados fuertes capaces de llevar a cabo políticas de privatización, debilitando el financiamiento de políticas económicas y sociales.

En este nuevo modelo de desarrollo ya no interesa la sustitución, sino las exportaciones no tradicionales fuera de Centroamérica. Aparecen las maquiladoras y las zonas industriales dentro o fuera de las zonas francas, utilizando grandes galiones de escasa inversión y

mano de obra más barata, donde funcionan como condominios en parques industriales con alquiler de locales y servicios, que por ser de poca inversión pueden ser fácilmente abandonados.

Con el boom turístico se dan enclaves que no se relacionan con la comunidad local, no están en función del turismo local, sino de estándares internacionales. Aparecen los grandes centros comerciales y simultáneamente el sector local del pequeño comercio se va estancando. Esto trae como consecuencia la fragmentación versus la regionalización (MERCOSUR, Bloques regionales), la descentralización versus la importancia de lo local, con la consecuente pérdida de las identidades.

## SITUACIÓN EXISTENTE

### FACTORES CONDICIONANTES DEL DESARROLLO URBANO

La situación existente puede ser analizada desde diversas perspectivas, una de ellas es la definición de los factores que interactúan en el contexto urbano, a fin de comprender a través de ellos, los procesos sociales que dan forma al hecho urbano, tanto en sus aspectos físicos como en la dinámica de las relaciones que se van tejiendo entre los actores sociales participantes del proceso.

#### Factores condicionantes del Desarrollo Urbano

---



El presente esquema reúne los factores que se han considerado de trascendencia en este análisis. La comprensión de sus interacciones en el contexto urbano servirá en primera instancia para perfilar la situación existente.

## FACTORES GEOPOLÍTICOS

Los grandes debates se inician con la consideración de la división del territorio en regiones para actuar en los diferentes ámbitos - salud, educación, empleo, reactivación económica y el rol de las ciudades secundarias en el territorio. Pero los factores geopolíticos externos, incorporan nuevas formas que presionan sobre el desarrollo y redefinen rutas económicas, actividades prioritarias, zonas de oportunidad, polos de interés económico, político, ambiental y socio-cultural..

La globalización replantea la división territorial nacional, relega zonas y reactiva otras en una forma muy distinta de la existente. Hasta ahora, el desarrollo hacia adentro definió el avance de la urbanización en función de carreteras y otras infraestructuras, en general de comunicaciones y transporte. El futuro se proyecta hacia una definición territorial que no puede ser planificada si no se toman en cuenta todos los aspectos de la integración que en diferentes contextos (centroamericano, americano y global) modifican las relaciones sociales y económicas del territorio nacional.

En este punto, es importante señalar que la globalización no sólo debe medirse por sus indicadores de dependencia, también puede aportar aspectos muy positivos, si se toman ejemplos de países que dedican esfuerzos e investigación para medir y mejorar su calidad de vida y tratan de expandirlos hacia otras zonas, tomando en consideración que los síntomas negativos del desarrollo urbano – contaminación, desaparición de la capa de ozono, efecto invernadero - no sólo tienen incidencia local sino planetaria. Esfuerzos <sup>1</sup> como los de “The Quality of life Index for the Grand Traverse Region” un proyecto comunitario usado por todos los agentes sociales para la mejora del hábitat; The Kingston Quality of Life Index del Consejo de Planificación Social de Kingston y otras comunidades alrededor del río Ontario, The Colorado Task Force on Quality of Life Standards, el Centro para mejorar los cuidados para morir, de la Universidad George Washington, The Research Institute of Human Engineering for Quality Life, y los programas de la Unión Europea, que en 1998 dentro del Quinto Programa Marco, inicia el proyecto “ Calidad de vida y gestión de los recursos vivos”. Todos estos adelantan la necesidad de que la globalización se vea

---

<sup>1</sup> Informe del estado de la Nación. En Desarrollo Humano Sostenible 1999.

también en sus matices de integración y cooperación de experiencias internacionales para la mejora del hábitat mundial.

### **Factores político-administrativo**

En el ordenamiento del territorio, el nivel regional es impreciso y debe ser revisado para verificar su eficiencia en la planificación urbana. En Costa Rica debido a las grandes desigualdades espaciales debido a la concentración de actividades políticas, económicas y sociales en el área central, se crea la Oficina de Planificación (OFIPLAN y luego MIDEPLAN) para enfrentar esta problemática por medio de un sistema de regionalización. Algunas instituciones públicas tomaron distintas divisiones definida según sus necesidades, basadas en “La regionalización de Costa Rica” realizada por Nuhn en 1973, lo que dificulta aún más el establecimiento de acciones conjuntas y trabajos con coordinación interinstitucional..

La actualidad es ambigua respecto de los procesos político-administrativos, ya que mientras en algunos casos se promueve el rol de las municipalidades, en otros se recurre a la predominancia del poder centralizado en el Poder Ejecutivo. Ejemplos de lo anterior se pueden encontrar en la nueva Ley de Administración Pública en estudio en la actualidad.

En general, la legislación en lo referente al ordenamiento del territorio no es conocida por los actores sociales. Por lo general se deja este tema en manos del gobierno local, el que tampoco cuenta con los recursos técnicos y económicos suficientes para actuar en este sentido. A lo sumo, se cuenta con el plan regulador y en los casos en los que esto es así, se trata de una herramienta dirigida únicamente a la consideración del uso del suelo en lo físico y con poca o ninguna incorporación de las dimensiones sociales, económicas y de calidad de lo urbano del cantón.

En síntesis, el ordenamiento territorial requiere de grandes ejes de acción a nivel nacional, una estrategia al nivel regional, sea cuál sea la definición que se adopte, tanto en lo institucional como en lo territorial; así como una estrategia en el ámbito local, dirigida por las municipalidades.

### **Factores socio-demográficos**

El último Censo de Población, realizado en Costa Rica en el mes de junio del año 2000, revela que el país tiene una población de 3.824.593 habitantes. Desde 1984, fecha del anterior Censo de Población, hasta el año 2000, ha existido un crecimiento poblacional del 2,9% anual. Este crecimiento es atribuido a las inmigración principalmente de población nicaragüense, debido a que la fecundidad no se ha incrementado. Para el año 2000, se tiene que el crecimiento de la población es del 2,2%, el cual ha disminuido de 3,1% en 1990 y 2,6% en 1995.

El número de habitantes por kilómetro cuadrado pasó de 47 en 1984 a 75 en el año 2000. En el año 2000 de los 81 cantones que tiene el país, 24 tienen más de 50.000 habitantes. A pesar de las reducciones en la fecundidad ocurridas en las últimas décadas, todavía se tiene una población muy joven, ya que la edad mediana es de 24 años.

La concentración de la población en el centro del país es una característica que no ha cambiado. Actualmente la región central concentra el mayor porcentaje de población, el 64,2% en el año 2000, a pesar de que sólo posee el 16,6% del territorio nacional con una densidad poblacional de 264 habitantes por kilómetro cuadrado. El resto de las regiones individualmente no alcanzan un 9% de población. La región Pacífico Central es la segunda en densidad y apenas tiene 51 habitantes por kilómetro cuadrado, y las regiones con menos densidad son la Huetar Norte con 32 y la Chorotega con 23 habitantes por kilómetro cuadrado. Interesa resaltar que en el último censo en el que se actualizaron los datos poblacionales, por primera vez los indígenas han sido tomados en cuenta, esto no significa que no se conozca el número de habitantes indígenas. Las autoridades señalan que entre las etnias Cabécar, Bribri, Teribe, Guaymí, Huetar, Maleku, Chorotega y Boruca existen unos 40 mil habitantes.

Como se puede apreciar el crecimiento poblacional no se debe al componente vegetativo, sin embargo, el aumento notable en el censo probablemente corresponde a la llegada de inmigrantes, particularmente de Nicaragua.

La población migrante de 20 a 29 años es de un 30% del total, que viene a trabajar principalmente en la Región Central, Huetar Atlántica y Huetar Norte y aunque, la concentración en la región Huetar Atlántica es mayor, el impacto en la Región Central es más alta. En el caso de los hombres un 33% se ubican en agricultura, un 17% en industria y 18% en construcción. En contraposición de las mujeres que se localizan en la Región Central en actividades comerciales 31%, servicios 42% y manufactura 14%. El impacto de la migración se refleja principalmente en medianas y pequeñas empresas, pues un 66% de nicaragüenses trabaja en empresas urbanas de menos de 10 trabajadores.

Las migraciones contribuyen en gran medida al crecimiento de la población en las ciudades de Costa Rica, pues se habla de que constituye casi un 20% de la población costarricense. Sus causas son tanto políticas como económicas y su profunda incidencia en el espacio urbano del país son evidentes, pues aunque el Área Metropolitana es la más impactada, los movimientos migratorios atraviesan todo el país, en busca de fuentes de empleo principalmente en el sector servicios y en labores agrícolas, ubicándose en las zonas de precarios que como ya se ha mencionado, no cuentan con las condiciones mínimas de calidad de vida.

De lo anterior se desprende que convendría desarrollar una Política Nacional Integral de Población que incluya aspectos estructurales y en particular, la problemática de las migraciones. En primer lugar, se requiere a partir del último censo, hacer los estudios necesarios para derivar políticas de ubicación de la población migrante, de contratación justa de empleo, de erradicación de la pobreza, de atención a la juventud y a personas con condiciones especiales. También deben implementarse políticas de vivienda y sus condiciones particulares de financiamiento, considerando las situaciones críticas, como los asentamientos en precario y todas aquellas que derivadas de los estudios merezcan atención.

También se debe implementar una política social específica dirigida a atender el impacto de estas poblaciones, garantizándoles el acceso a los servicios básicos mínimos, especialmente a aquellos grupos que se ubican en zonas de alto riesgo por las condiciones particulares de

su entorno ambiental.

La mayoría de los pobres ocupados trabajan por cuenta propia o en el servicio doméstico y hay 218.000 personas en situación de extrema pobreza (7,5 por ciento de los costarricenses) Este sector de población, en general de bajos ingresos, provoca el crecimiento de los asentamientos en precario, que deberán ser tenidos en cuenta tanto desde el punto de vista de los problemas urbanos que se derivan – seguridad ciudadana, deserción escolar, violencia urbana- como desde el punto de vista de la mejora de sus condiciones materiales, en función de la vivienda y de los servicios básicos urbanos.

En el área educativa la población costarricense tiene una tasa de analfabetismo que no refleja procesos de exclusión social, ni diferencias significativas en relación a las mujeres. La tasa neta de incorporación en primer grado es del 100%, aunque la deserción escolar en 1999 es del 4,4 % en primaria y del 11,3 % en secundaria; sin embargo si se toma en cuenta el concepto “efecto desgranamiento” (o tasa de deserción presentada durante la duración de una cohorte) utilizado por CEPAL, la deserción afecta a un tercio de la población, 31,2% en primaria y a un 65,9% en el tercer ciclo. La inexistencia de estudios sistemáticos para valorar esta situación, implicaría la necesidad de actuar de forma intensiva sobre los planes y ciertas estrategias de retención de la población escolar en las aulas; esto ya se está implementando con programas de educación pública y la ampliación del año escolar.

Las políticas de salud de los últimos años señalan el papel central que asumió el Estado con el objetivo de asegurar condiciones favorables para mejorar la salud y proveer servicios universalizando la cobertura. Este estilo de desarrollo que lleva vigente desde hace más de cinco décadas, contribuyó a una disminución progresiva de la tasa de mortalidad infantil y un aumento sostenido en la expectativa de vida al nacer.

Para el Informe Estado de la Nación, 1999 se construyó un indicador de acceso a los servicios de salud que permitió arribar a conclusiones interesantes, entre ellas “que la proporción de población con acceso deficiente inequitativo a los servicios de salud pasó del 20% al 15 % en áreas pioneras que iniciaron la reforma (del sistema de salud) en 1995. En

cambio en áreas en que no se ha producido la reforma la proporción con acceso deficiente se ha mantenido en alrededor de 3,5%”. Se sugiere en el informe, que la ganancia en materia de atención se ha debido a la mejora de las instalaciones existentes.

Pero un factor importante que hay que tener en cuenta, ya que afecta la salud de la población urbana desde que la concentración metropolitana es un hecho, es el aumento de las enfermedades respiratorias, las alergias y los cánceres, especialmente los de piel. La contaminación urbana producto de la falta de control en las emisiones de los automóviles y otros medios de transporte público y privado ha incrementado el número de enfermos, llegando a 25.000 hospitalizaciones y 37.000 atenciones médicas con un costo de \$27.000.000 anuales según el Informe Estado de la Nación de 1999.

En el mismo Informe se advierte sobre la situación de las mujeres, discriminadas en el plano social y en el económico, debido a sus condiciones de inferioridad en las que permanecen, a pesar de que la educación las ha colocado en un nivel igual al de los hombres, en especial aquellas que han terminado estudios universitarios. El último Informe sobre Desarrollo Humano de PNUD, llama la atención con información estadística sobre las diferencias en los salarios y en la participación en puestos públicos, que sigue manteniendo a las mujeres muy por debajo de las condiciones de los hombres.

### **Factores socio-productivos**

Costa Rica tiene un porcentaje de población urbana, que todavía no alcanza el 50%, según los datos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples, para el año 2000 era del 47%, con la información del Censo del 2000, se podrá tener un dato más preciso. En la Gran Area Metropolitana se localiza el 52% de la población, cuyo territorio abarca el 4,8% del territorio nacional.

Posee una de las tasas de desempleo abierto más baja de América Latina, del 5,2% (porcentaje de la población desocupada del total de la población económicamente activa). La región Central y la Brunca tienen las tasas más bajas. En un período de 10 años, desde 1990 hasta el año 2000 encontramos que esta tasa de desempleo ha aumentado

considerablemente en el sector primario (agricultura), se ha mantenido en el sector secundario (industria) y ha disminuido en el sector terciario (servicios).

El crecimiento del sector terciario en la última década es más evidente al analizar los datos del PIB, en el año 2000 el sector terciario representa el 50% del total del PIB, seguido por un 30% del sector secundario, un 11% del sector primario y un 9% de otros.

La región Central presenta condiciones muy favorables para la población, el 66% cuenta con empleo, una participación mayoritaria con respecto a todas las regiones y para todas las ocupaciones llegando en establecimientos financieros y en industrias manufactureras a superar el 80%. Su tasa de subutilización total (mide la calidad del empleo, toma en cuenta las horas que desea trabajar y la remuneración recibida) del país es del 12,5%, la de la Región Central es de 10,6%, la más alta es la de la Región Chorotega con 17,7%. El sector terciario posee el porcentaje más alto de participación con un 56,7%, le sigue el secundario con un 22,1% y el primario con un 20,6%.

Las estadísticas de empleo evidencian la brecha de género. El desempleo femenino llegó en 1999 a 8,2 %, la tasa más alta de los últimos 10 años, frente a un promedio nacional de seis por ciento y al 4,9 por ciento del desempleo masculino

### **Factores socio-culturales**

Los espacios urbanos se han visto modificados por la fuerte influencia de las presiones económicas y productivas, así como por las nuevas manifestaciones sociales debidas a los procesos migratorios internos y externos.

### **PROCESO DE SEGREGACIÓN URBANA**

El proceso de segregación urbana se refiere a la forma en que la ciudad se organiza en zonas de fuerte homogeneidad socioeconómica interna. La gran disparidad que existe entre ellas, excluye a los grupos de menores ingresos, ubicados especialmente en zonas menos favorecidas de los beneficios del desarrollo social urbano.

Para comprender esta problemática, se analiza a partir de cinco dimensiones. La lógica del

mercado que conceptualiza el suelo urbano como una mercancía, como un problema de renta urbana, de uso y diferenciación del espacio en función del poder adquisitivo. Así se puede observar el proceso de configuración de la ciudad a través de la ubicación de los diferentes grupos sociales, principalmente en lo relativo a vivienda, siendo evidente que la de interés social y precarios se localizan en las áreas de menor costo.

La segunda dimensión se refiere a que no todos los sectores sociales tienen las mismas posibilidades de acceso al espacio urbano debido a la desigual distribución de la riqueza, lo que permite o impide el acceso a ciertos espacios, bienes, servicios e infraestructura pública, regulando las calidades de estas mercancías en función de la capacidad de pago de los diferentes grupos sociales. Así se ve limitado el acceso de diferentes grupos sociales a la educación, salud, vivienda, recreación y otros servicios que existen en la ciudad.

La dimensión histórico-social se refiere a los conflictos que históricamente han mantenido los grupos sociales por la apropiación del espacio urbano, gestándose nuevos sujetos sociales que pretenden mediante su acción, cambiar o modificar su posición en la estructura urbana. En este sentido se visualiza un aumento de la informalidad en la economía y el surgimiento de nuevos grupos que reclaman una participación en las actividades económicas, fundamentalmente en lo relativo a oportunidades laborales.

La dimensión política se refiere específicamente a las políticas del estado como un agente que promueve por medio de sus acciones y omisiones, la segregación urbana a través de leyes, reglamentaciones e instituciones, favorece o consume la fragmentación del suelo urbano. Es así como la falta de estrategias, políticas y acciones concretas en planificación urbana y de vivienda se reflejan en forma evidente en la configuración y condiciones de vida de las ciudades de nuestro país.

Las políticas de vivienda de interés social generadas a partir de la década del 80 han generado cada vez mayor segregación social y urbana, conformándose así zonas homogéneas, localizadas en su mayor parte al sur de la capital. En contraste con décadas anteriores, se localizaban barrios de bajos ingresos al sur del Cantón Central de San José,

como Cristo Rey, Alajuelita, Sagrada Familia, Barrio Cuba, Los Hatillos, Paso Ancho y otros, en los que la composición social no era del todo homogénea y coexistían espacialmente e interactuaban socialmente, sectores con diferentes niveles de ingresos. Este sector de población, en general de bajos ingresos, provoca el crecimiento de los asentamientos en precario, que deberán ser tenidos en cuenta por los problemas urbanos y sociales que se derivan.

Las situaciones de segregación urbana crean, fomentan y aumentan el rechazo a determinados grupos sociales, etnias y nacionalidades señalados entre otros calificativos, como “extranjeros, raros, delincuentes”, a los cuales se les echan las culpas de las conductas antisociales y de comportamientos no característicos de la cultura tradicional costarricense (delincuencia, violencia intrafamiliar, comportamientos urbanos agresivos). Todo esto provoca en unos actores inseguridad y en otros, rechazo o xenofobia. En este escenario, la ciudad es un espacio muy importante y complejo, ya que los grupos rechazados, ocupan espacios urbanos que son abandonados por la población nacional. Esto crea una situación de fragmentación urbana, no generalizada, pero sí importante a efectos de tomarla en consideración a la hora de establecer políticas y estrategias.

## **CALIDAD DE VIDA**

Uno de los factores socioculturales que diferencian “el modo” de vida de los habitantes de las ciudades es la “calidad de vida urbana”. Esta variable puede ser medida desde ópticas o indicadores diferentes, por ejemplo educación, salud, condiciones del medio ambiente, etc. Pero entre todos, hay un factor sociocultural que condiciona de manera determinante la vida en las ciudades y es la seguridad que sienten las personas en su lugar de habitación, su barrio y la ciudad. Esta sensación, se mide como la “percepción de seguridad o inseguridad en la vivienda, el barrio y la ciudad”.

La seguridad se puede analizar desde diferentes aspectos<sup>2</sup>, se considera seguridad: -la protección frente a los accidentes de tránsito, -las inclemencias del tiempo, -la contaminación ambiental y -la violencia y el crimen.

---

<sup>2</sup> Jan Gehl. School of Architecture, Royal Danish Academy of Fine Arts, Copenhagen, august 1991

En relación al primer aspecto, es sabido el acelerado incremento en el número de muertos por accidentes de tránsito en el país, siendo la tasa actual de una persona por día. El segundo, se refiere a las inclemencias del tiempo, en este sentido la población espera con preocupación la época de invierno por el temor a las inundaciones, deslizamientos, avalanchas y otros eventos que han sido causa de muerte provocadas por las fuertes lluvias y tornados, en nuestras ciudades y pueblos, que todos los años se repiten debido a la falta de previsión de las instancias competentes. Relativo al tercero, que también se menciona en otra sección de este documento como una de las grandes contradicciones de este país, por un lado la imagen de liderazgo en las áreas de conservación mientras por otro, la contaminación de todo tipo en las ciudades ya está llegando a niveles insostenibles para la salud y el bienestar de sus habitantes, afectando no sólo la salud física, mental y espiritual sino sus relaciones de convivencia, en el trabajo, el hogar o en la calle, con hechos de violencia y agresión intrafamiliar y urbana como el homicidio, provocados por los altos niveles de ruido.<sup>3</sup>

Respecto al cuarto aspecto la inseguridad que siente la gente en sus hogares, en la calle o la ciudad es percibida de forma diferente por los ciudadanos. Los datos que se disponen sobre el total de hechos delictivos, con base al informe “Impacto de la inseguridad pública sobre el clima de negocios e inversión en Centroamérica” del año 1997, son interesantes. El informe hace una comparación entre los países del istmo considerando distintos tipos de violencia, incluida la de “cuello blanco”. Se señala en dicho informe, el crecimiento progresivo de la delincuencia, en especial a partir de la década de los 90 pero que denota un exagerado alarmismo y una alta percepción que no corresponde con la realidad; los inversionistas y gente de negocios, tienen aparentemente una percepción más objetiva de la inseguridad en Costa Rica. Comparando estadísticas internacionales la tasa de delitos de Costa Rica por 100 mil habitantes era cuatro veces inferior a la de Estados Unidos. Si se comparan con tasas europeas, estas son muy similares a las presentadas por Estados Unidos. Con respecto a delitos específicos, la tasa de homicidios intencionales era de 5,4 casos por 100 mil habitantes en 1995, frente a Estados Unidos con 9,5 y Colombia con 77,5. En delitos contra la propiedad, las diferencias son similares.

---

<sup>3</sup> Informe de la Defensoría de los Habitantes.

Sin embargo el incremento de ciertos delitos como el robo de automóviles y el domiciliario ha aumentado, aumentando considerablemente el alarmismo ciudadano. Pero es muy probable que la caracterización histórica de Costa Rica como “la Suiza de América” y los cambios producidos por la entrada de bandas organizadas y especializadas en el robo de automóviles extorsión y tráfico de drogas ha influido de forma alarmante, a pesar de los esfuerzos realizados por el gobierno en materia de seguridad nacional y regional, en las fronteras y en el interior del país.

En relación con la violencia intra familiar, según datos de noviembre del 2000 (Prensa Latina/Tertulia) más de 300 mujeres costarricenses perdieron la vida en actos de violencia en los últimos 10 años, el Ministerio de la Condición de la Mujer, que unas cinco mil mujeres pidieron ayuda a instituciones nacionales y locales que asisten a víctimas de atropello físico, psicológico, sexual y patrimonial.

Otras 11 mil, recurrieron a la línea telefónica gratuita "Rompe el silencio" para denunciar situaciones de maltrato. De enero a octubre del año 2000, 23 compañeras fallecieron producto de acciones en su contra ejercidas por los esposos, amantes o violadores.

#### - Factores Económicos

Costa Rica ha sufrido cambios profundos en su estructura económica y en la composición de las fuerzas sociales y económicas especialmente aquellas que tienen incidencia sobre la localización de determinadas actividades económicas en el territorio. En los años 60-70, los sectores que participaban en la economía tenían origen y estructura tradicional, a partir de este momento y de forma progresiva, se producen movimientos que dan como resultado la aparición de nuevos grupos o de algunos que aún siendo los mismos, se adaptan a las exigencias de una economía urbana inmersa en la globalización. Su consecuencia es el crecimiento de actividades financieras, de comunicación y exportación que dan apoyo a una economía de servicios, muy dinámica y que no tiene una incidencia inmediata sobre la distribución de la riqueza nacional y el PIB de Costa Rica.

La participación del capital internacional en empresas productivas del sector industrial a partir de los años 70, no se había manifestado en décadas anteriores a excepción del sector primario.

La información que se cita corresponde a datos del último quinquenio y muestra que los cambios producidos en Costa Rica, en especial en los sectores primario y de servicios financieros, son los que han sufrido mayores modificaciones (positivas o negativas) en su estructura y su tamaño debido a factores internos y de mercados externos.

En el sector primario, estos factores se relacionan con las oscilaciones del mercado de productos básicos de exportación, que son fundamentales en la economía del país y que sufren altibajos en su demanda. Los sectores financieros han crecido en número y dimensión y sus patrones de asentamiento tienen alta incidencia en las zonas centrales de las ciudades. A pesar de su extrema tecnificación – oficinas especializadas, servicios financieros y banca por internet- mantienen aún una vinculación empresa-cliente, que sigue generando una gran necesidad de suelo en zonas urbanas o de futuro crecimiento urbano.

El Producto Interno Bruto (PIB) de Costa Rica creció en un 4.5 por ciento en los comienzos del quinquenio considerado, aunque se ubicó en un nivel menor al observado en los dos años anteriores. El mayor dinamismo de la economía costarricense se registra en los sectores vinculados con el exterior, particularmente en lo relativo a la exportación de productos agrícolas y el turismo, sector que cada año aumentará su participación en la economía nacional. La importancia de la actividad exportadora dentro del PIB costarricense se relaciona con el hecho de que el país se caracteriza por tener una economía muy abierta desde hace varias décadas. La relación de comercio exterior/PIB ha venido creciendo en los últimos años, hasta haber alcanzado a mediados del período considerado un 105%.

Los servicios financieros y de transporte crecieron de forma notable, al igual que el comercio, en parte estimulados por el aumento del turismo y las empresas surgidas para dar servicios de apoyo. Dentro de la industria turística tiene particular importancia el ecoturismo y el turismo costero debido a la oferta de servicios en parques, y reservas

forestales y marino-costeras, a pesar de que en el último caso, la oferta de servicios es relativamente escasa pues no se está aprovechando la dinámica de los puertos para establecer zonas deportivas marinas tanto de servicios de amarre como de las industrias de mantenimiento de barcos. Pero es importante señalar que el crecimiento anual de visitantes dentro del quinquenio, representa un aumento significativo en comparación con años anteriores<sup>4</sup>. El sector turismo emplea aproximadamente un 15 por ciento de la población ocupada en el país, mientras que el sector agrícola emplea un poco más del 22%.

El sector de la construcción observó un descenso en estos años aunque crecerá más adelante con respecto al crecimiento alcanzado en 1994, sin embargo el sector productivo con mayor estancamiento fue la maquila – textil y electromecánica - situación que no termina de ver una salida clara, por el contrario ha sufrido serios reveses a finales de la década de los 90.

La producción industrial manufacturera, y la industria de alimentos crecieron manifestándose este incremento en la apertura de nuevas instalaciones de procesamiento de alimentos, en especial derivados de la leche en el sector norte del país, con un amplio espectro comercial apoyando la comercialización de los productos de las empresas.

El sector agroindustria decreció con respecto a los años anteriores y en comparación con otros sectores productivos. Las tasas de crecimiento en la producción y exportación de granos básicos como arroz y frijol fueron moderadas. Las exportaciones de café se elevaron en un 49 por ciento, así como sucedió con otros productos tradicionales como el banano que elevó sus exportaciones en un 5 por ciento, lo cual permitió un crecimiento significativo para los productos agrícolas tradicionales. Es precisamente debido a esta aceleración de las exportaciones de productos tradicionalmente estructurales para la economía, que un quinquenio después, su descenso o desaceleración - debido a la situación del mercado internacional del café y del banano - tiene serias consecuencias sobre la economía del país y la demanda de mano de obra, inversiones y ahorro derivado de estos productos primarios.

---

<sup>4</sup> En 1995 cerca de 715,000 personas visitaron el país, en 1997, alrededor de 811.000, un 29% de los visitantes de toda la Región Centroamericana. Según el ICT, en 1998 los visitantes fueron 942.778.

Pero hay otros indicadores económicos y de localización que modifican las relaciones económicas. Por ejemplo, el aumento de exportaciones de las empresas amparadas al régimen de Zona Franca<sup>5</sup>, - en vigencia desde el año 1982 y pendiente de modificación para el 2003 - ha alterado substancialmente la medición de la producción nacional. Debido a que el PIB mide todos los productos elaborados en el territorio nacional, el valor agregado total de dichas operaciones se debe incluir en él, aún incluyendo el componente de rentas que no permanecen en el país. El crecimiento de la producción de la economía fuera de la Zona Franca se estima que será de poco menos de 3 por ciento para 1999, lo cual es menor al promedio de crecimiento del PIB para la década de los noventa, y significa un leve decrecimiento del PIB per cápita.

El menor dinamismo de la economía local también se refleja en un bajo crecimiento de las importaciones y exportaciones fuera de la Zona Franca. La caída en los términos de intercambio (menores precios de café, banano y otros productos agropecuarios, y altos precios del petróleo), hacen que el déficit de balanza comercial fuera de dicha zona sea aún mayor, aunque el faltante global sea prácticamente cero.

#### ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y SUS IMPLICACIONES ESPACIALES

A pesar de que la tecnología de las comunicaciones ha modificado las relaciones sociales y económicas y la globalización no se detiene hoy ante ninguna frontera geográfica, las actividades económicas siguen teniendo su reflejo en el espacio urbano y el rural, ambos parte de una geografía nacional e internacional.

Pero el escenario social y económico ha cambiado percibiéndose este proceso en fuertes transformaciones territoriales, que exigen de gobiernos nacionales, regionales y locales la adopción de estrategias para el diseño de sus acciones. Estas transformaciones tienen que ver con la globalización de la economía y su incidencia en los sistemas económicos locales, la relación *competencia-complementariedad* entre distintas localidades que obliga a un posicionamiento global de éstas ante el territorio. La creciente libertad de flujos de capital,

---

<sup>5</sup> Parques Industriales: Zona Franca Cartago (Grupo Zeta) Zona Franca Montecillos, Alajuela (Grupo Zeta) Zona Franca La Valencia, Heredia (Grupo Zeta) Zona Franca Alajuela (Grupo Saret) Zona Franca Metropolitana S.A., Zona Franca Bes (group Bes) Centro de Ciencia y Tecnología Ultrapark S.A. Puntarenas (Grupo Saret) Global (New Hotel Development) Zona Franca América (Los Harallanes S.A.) Parque Empresarial Forum

mercancías, información y personas supone la necesidad de los territorios de articularse en redes, para lo que es preciso una infraestructura de accesibilidad y acogida básica que ofrezca competitividad a todos los participantes.

Algunos de los condicionantes de localización espacial de las actividades económicas están profundamente arraigados en la estructura ambiental y socio-cultural de un territorio, y sólo pueden modificarse, lentamente, con el transcurso de los años. Esta permanencia se puede ver en actividades de tipo agrícola, ganadero y forestal y sus derivados, pero es mucho menos rígida en las actividades de carácter urbano, debido al dinamismo y a la forma en que las actividades secundarias y terciarias se adaptan a los cambios y exigencias sociales y culturales teniendo en cuenta el contexto político y geográfico dentro del cual se desarrollan.

Las actividades del sector secundario y terciario ocupan para desarrollarse espacios difusos entre áreas residenciales o espacios realmente especializados y a medida que aumenta la dimensión del mercado consumidor es cada vez mayor la demanda de suelo para ciertas actividades económicas urbanas. El primer caso corresponde a una producción que se apoya para desarrollarse en mercados informales de mano de obra que usan para generar producción y empleo talleres domésticos de baja industrialización. Pero el segundo caso, corresponde a una demanda de suelo que puede hacerse extremadamente especializada cuando existe una sólida estructura económica que potencia oportunidades territoriales, tales como el desarrollo de parques tecnológicos o industriales a los que acompañan de forma más o menos inmediata servicios especializados en edificios de oficinas, hoteles, salas de convenciones y de exposiciones.

### **Sector primario**

Al igual que el resto de los países en el área, la agricultura aún representa el sector más importante para la economía nacional. Las exportaciones de Costa Rica consisten principalmente en productos agrícolas tradicionales como el café, el banano, la caña de azúcar, el cacao y el algodón. Los productos no tradicionales de exportación incluyen flores y plantas ornamentales, fresas, melones, piñas y sábila un producto muy buscado por

empresas cosméticas de ámbito internacional. Asimismo, resulta importante la producción del maíz, el frijol, las papas, el sorgo y el arroz para consumo del mercado interno. Según datos de la Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria (CNAA) los tres productos que ocupan mayor cantidad de hectáreas cultivadas (por encima de 50 mil hectáreas) son el café (108,966), el frijol (56,856) y el banano (52,707).

En el caso de la industria del banano, su producción se concentra en un 98 por ciento en la zona Atlántica, incluyendo Pococí, Siquirres, Matina, Guácimo, Limón, Sarapiquí y Talamanca mientras el 2 por ciento restante está en la región del Pacífico Sur. La agroindustria cafetalera se concentra en el Valle Central. Grandes extensiones de cultivos de piña permiten que la zona sur se apoye en este producto para comercializarlo e industrializarlo. Caña de azúcar e ingenios azucareros, algodón y arroz, en algunos casos experimentales – como Riegos de Moracia que aprovecha para riego los desechos de la planta eléctrica de El Arenal - tienen su importancia en la Región Chorotega. El resto de productos agrícolas aparecen más dispersos, a excepción de los productos no tradicionales que se concentran en las zonas francas del Valle Central y otras regiones del país.

Según el MICIT y CEGESTI, los principales problemas ambientales generados por el sector agrícola son la eutrofización de cuerpos de agua, la dispersión de agroquímicos tóxicos, la inapropiada eliminación de los desechos, los problemas relativos a la calidad de vida tales como los ruidos y los olores, y el agotamiento de recursos naturales, incluyendo el agua.

La pesca, como actividad que influya en el desarrollo económico del país, es relativamente importante y exporta gran parte de su producción. Pero de cara a su influencia en el desarrollo urbano, la flota más importante atunera dispone de una infraestructura de apoyo apta en los muelles de Caldera, Golfito y Quepos aunque no cuentan con servicios apropiados para el mantenimiento y reparaciones. Para la flota camaronera y sardinera se cuenta con instalaciones y servicios adecuados para la descarga en Puntarenas principalmente y en Golfito, Quepos y Guajiniquil. En la ciudad de Puntarenas se opera un astillero y otros talleres para reparaciones menores.

## **Industria**

La mayoría del parque industrial costarricense se concentra en la región denominada Corredor Central Interoceánico, el cual abarca la GAM, Puntarenas, Limón y otras ciudades cercanas. Sin embargo existen industrias dentro de zonas residenciales y cercanas a complejos habitacionales, en especial dentro de la GAM.

Según el tipo de emisiones las industrias son inofensivas o inocuas, incómodas o molestas<sup>6</sup>, insalubres o nocivas, y peligrosas. La concentración de industrias y población en la GAM implica también una concentración de emisiones, desechos y efluentes contaminantes que podría afectar al aire, los suelos y los recursos hídricos del área y como consecuencia, la salud de los habitantes de esta zona, la más poblada por hectárea del país. La alta concentración industrial<sup>7</sup> se expresa en un 92 por ciento de industrias que para la mitad de la década se ubicaban en las cuatro provincias centrales de San José, Alajuela, Cartago y Heredia. Esta situación también demanda un conjunto de actividades derivadas del transporte, comercio, servicios de intermediación financiera y otras, que también podrían provocar impactos en la salud humana y en los ecosistemas. Esta problemática se ve aumentada fundamentalmente por una falta de previsión en la localización de actividades contaminantes o nocivas que tenga en cuenta las distancias mínimas que deben dejarse entre zonas habitadas y estas actividades además del necesario control de sus emisiones.

Más allá del territorio de la GAM, instalaciones industriales de cierta envergadura se ubican en un eje que discurre desde el sur de Liberia hasta Coronado. Ingenios azucareros apoyando la explotación de caña – CATSA - aluminios y fertilizantes (Alunasa - Esparza y Fertica) en Puntarenas además de los muelles (gestionados en el Pacífico por INCOP ) tiene una planta de producción de cementos en Abangares, aprovechan las mejoradas infraestructuras de Guanacaste y Puntarenas que el futuro puente sobre el Río Tempisque terminará de completar. Industrias lácteas, se concentran entre Ciudad Quesada (Dos Pinos) Monteverde, San Ramón (Coopeleche) y Coronado (Coopecoronado) ya en el norte de la

---

<sup>6</sup> Definiciones del INVU

<sup>7</sup> Aprovechando economías de escala que brinda este sector central del país, aeropuerto, servicios e infraestructuras.

GAM. Desde Puntarenas hacia el sur son industrias pesqueras las que completan este panorama de grandes instalaciones derivadas del sector primario.

La zona portuaria de Moín-Limón es administrada por JAPDEVA. Allí se concentran las instalaciones del muelle y de importación de hidrocarburos de RECOPE además del resto de mercancías de exportación e importación que arriban al país. Lo que hoy es muelle de mercancías, se ampliará con muelle de pasajeros. Es recién en Guápiles donde se desarrollan instalaciones industriales de empresas agroalimentarias como la Ticofruit y Mundimar y otras instalaciones de apoyo, que acompañan la bonanza de estas actividades secundarias.

En Buenos Aires, Pindeco, la gran exportadora de piña natural, con 4000 ha totales dedicadas a la explotación (2000 en producción) transforma su producción en industrias Del Monte (de la misma empresa) entre Siquirres y Pocora para dirigirla directamente hacia el puerto de exportación del Atlántico. El segundo mercado en importancia para Costa Rica, es el de la UE. Extensiones importantes de madera de rápido crecimiento, tampoco han logrado impulsar el sector de industrias derivadas de la madera. Probablemente la situación actual de Golfito, un muelle con amplias posibilidades pero que no ha logrado su despegue, condiciona la escasa actividad industrial del sur del país.

Según UCCAEP “...las cifras del Sector Industrial ..., para el año 1990, las industrias formalmente establecidas en el país representaban el 51% de las industrias totales o sea 4463 industrias contra 4223 en el sector informal. En el período 1990-1997 las industrias formales crecieron tan solo un 9.3% (413 nuevas empresas) mientras que las informales se incrementaron en un 50% en el mismo período (2082 nuevas empresas). El resultado para el año 1997 es que contamos con 6305 industrias en el sector informal y solamente 4.876 en el formal”.<sup>8</sup>

Tal vez son en general las instalaciones más nocivas para el territorio las que más suelo e infraestructuras están acaparando por su carácter expansivo. Muchos de estos problemas del sector industrial se deben al uso de equipo con baja eficiencia energética, emisiones contaminantes del aire, efluentes y residuos contaminantes de suelos, uso intensivo de agua,

generación de contaminantes orgánicos a las aguas superficiales y generación de desechos peligrosos (MICIT/CEGESTI, 1995).

Emisiones de gases con efecto de invernadero, especialmente de las plantas termoeléctricas y geotérmicas, emisiones y efluentes que afectan la calidad de los ecosistemas, el agua subterránea y superficial, dispersión de los contaminantes; acumulación de desechos peligrosos; ruidos y olores y el agotamiento de recursos naturales son algunos de los problemas que genera la falta de planificación de una localización racional y sostenible de las actividades económicas y sus necesidades en términos de agua, energía y transporte.

### **Servicios especializados, sector cuaternario, tecnología e I+D**

A los tradicionales tres sectores de la economía: primario -o agrícola, ganadero, forestal y extractivo- secundario -o industrial- y terciario -o comercio y servicios- se empieza a tomar conciencia de que existe un nuevo sector, el cuaternario, que se ocupa de actividades empresariales relacionadas con la información. En la actualidad es muy elevado el porcentaje de la población activa que desempeña puestos relacionados directamente con la información. La economía de información puede provenir de una infraestructura tecnológica importante, con redes de ordenadores, televisión por cable, elevado número de teléfonos per. cápita, etc. o disponer de fábricas de ordenadores o de programas.

El valor agregado de la compañía INTEL líder en Costa Rica del sector cuaternario, crece a finales de 1999 un 281 por ciento con respecto a 1998, para llegar a representar cerca de 7 por ciento del total de la economía, el resto de la producción interna crece tan solo 2.9 por ciento. La necesidad de que crezca el sector de alta tecnología, poco contaminante y que sirva a un mercado exterior más o menos estable durante la próxima década, requiere que este sector encuentre unas condiciones de localización y especialización en la mano de obra. Pero hay que tener en cuenta también que estas empresas con capitales externos generan déficit de cuenta corriente – que se ubicará en 1999 alrededor de 4 por ciento del PIB, igual al promedio para la década de los noventa - producto de una repatriación de rentas que es mayor que el ingreso neto de divisas por turismo. También son, según la jerarca de CINDE, muy dependientes de las altas y bajas del mercado tecnológico

---

<sup>8</sup> Unión Costarricense de Cámaras y Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada UCCAEP, Agenda

americano, por lo tanto su inserción en un mercado interior siempre debe tener en cuenta su variabilidad y movilidad.

De las 220 empresas en Zona Franca, 44 (20%) corresponden a compañías multinacionales de alta tecnología y explicarían el crecimiento de la producción para el año 1999. Pero es necesario que el tratamiento de las empresas locales y las de Zona Franca sea más equitativa, teniendo en cuenta los beneficios que tienen estas empresas, que no pagan derechos de importación.

La producción de bienes bajo la modalidad de maquila, especialmente de alto valor y tecnología, así como la venta de servicios, por ejemplo el turismo y la instalación de una oficina administrativa regional de Procter & Gamble toma cada vez más importancia dentro del sector de servicios especializados basados en fuentes de alta tecnología. Este tipo de instalaciones demandan un cierto tipo de servicios que aportan valor añadido a un lugar, como la prestación de servicios a empresas o la interrelación entre ramas productivas. Más allá de accesibilidad, electricidad o instalaciones extra-telefónicas para comunicarse por internet, pueden intervenir también criterios, que van desde la calidad de vida para los ejecutivos que toman decisiones hasta la actividad cultural asociada a una ciudad.

### *Turismo*

Este sector de la economía centrado básicamente en el ofrecimiento de servicios – hotelería, restauración, empresas de viajes, cruceros, transportes turísticos, etc. – explota las características del territorio para desarrollar sus potencialidades. La importancia de este sector ya se ha señalado y su expresión máxima son las playas del Pacífico norte y sur y el Atlántico sur. El ecoturismo, la entrada a los parques y reservas nacionales así como el aprovechamiento de las corrientes de los ríos para deportes de aventura es parte de lo que el propio territorio como soporte casi “sin intermediarios” puede ofrecer al PIB nacional. El apoyo de puertos y aeropuertos como intercambiadores de transporte son valores agregados que pueden ofrecer ciudades fuera de la GAM. Liberia, Limón y Puntarenas como centros de acogida, sin tener necesidad de pasar por el aeropuerto Juan Santamaría son en este sentido espacios privilegiados en el territorio nacional.

También hay que tener en cuenta la fragilidad del territorio y su capacidad de acogida, en especial con actividades turísticas que emplean suelo extensivo para desarrollarse - hostelería con grandes instalaciones y campos de golf - La zona del Atlántico sur, una de las que reúne más zonas protegidas cercanas a las playas debe cuidar las tendencias para que un exceso de ocupación sobre la capacidad de acogida no perjudique el valor que hoy las hace atractivas para el turismo paisajístico, de playa y ecológico. En este sentido es importante el planteamiento del Instituto Costarricense de Turismo (ICT) que se propone medir permanentemente el impacto ambiental de la actividad turística mediante los Programas de "Certificación de Sostenibilidad Turística", "Programa Bandera Ecológica" y "Bandera Azul Ecológica".

### *Puertos*

Los puertos de Caldera en el Pacífico (INCOP) y Limón en el Atlántico (JAPDEVA) son en este momento cruciales para la entrada y salida de productos de importación y exportación así como entrada de pasajeros en cruceros turísticos. Limón es una ciudad que ha crecido en torno a su puerto para desarrollarse con actividades de servicio. Acoge las instalaciones de RECOPE, recién ampliadas con nuevos depósitos. Pero sus problemas ambientales como zona de inundación no la caracterizan como la mejor para acoger desarrollos industriales que requieran grandes extensiones y seguridad para desarrollarse. En cambio hacia el sur, se desarrollan una serie de centros turísticos que aprovechan la belleza de las playas y del interior para encontrar una fuente de recursos casi ilimitados.

El puerto de Caldera acoge instalaciones portuarias que no pueden otorgarle la categoría de ciudad-puerto. El núcleo más cercano es Mata de Limón, un pequeño núcleo urbano que no tiene en este momento capacidad para acoger servicios complejos derivados de las demandas portuarias. Puntarenas y Caldera por su cercanía se complementan, Puntarenas goza de un carácter de ciudad y de unas infraestructuras urbanas con las que no cuenta y difícilmente llegue a contar Caldera, salvo que las oportunidades territoriales aconsejen darle un margen de crecimiento para usos no especializados de carácter portuario que hasta

hoy por lo menos, no han sido potenciados.

Ambos puertos forman parte del Proyecto “Corredor Logístico de Centroamérica” que desde Guatemala recorrería los países de Centroamérica, atravesando Costa Rica.

## TENDENCIAS

En este punto se parte de los elementos expuestos en el capítulo anterior, a fin de identificar las tendencias subyacentes. La interpretación de las tendencias es fundamental en la medida en que guían las políticas y estrategias para atender el fenómeno urbano con carácter de previsión y proponer soluciones dirigidas a dotar el contexto urbano de calidad de vida y sostenibilidad.

### **Tendencias geopolíticas**

La visión del país no puede obviar un proceso como la globalización, uno de los cambios de mayor impacto sobre la nueva definición de territorios y que relativiza la importancia de las fronteras para considerar la flexibilidad de los procesos productivos de los países.

Cabe decir que Centroamérica representa una fuente de oportunidades para el sector productivo costarricense<sup>9</sup>. Para aprovechar estas oportunidades hay que tener en cuenta la situación actual sobre el peso de Centroamérica dentro del comercio exterior total del país y el peso del país dentro de las exportaciones intracentroamericanas<sup>10</sup>, que es en el primer caso del 10,5% y en el segundo del 25%. Esta situación de Costa Rica, que es muy particular en la región, es coherente con la dimensión interna de la economía de Costa Rica, que es mayor que su participación en los encadenamientos del mercado centroamericano.

Es necesario perfeccionar el proceso de integración económica regional y este es un factor de crecimiento logístico que habrá que tener en cuenta a mediano y largo plazo, en especial para aquellos territorios o ciudades que aportan ventajas comparativas por su localización espacial, donde la entrada y salida de mercaderías condiciona el desarrollo (como son los

---

<sup>9</sup> Proyecto de Corredor Logístico Centroamericano, Plan Puebla Panamá, etc.

<sup>10</sup> Peso dentro del comercio del país significa la proporción que representan las exportaciones y las importaciones hacia y desde Centroamérica dentro del comercio del país. Se considera alta a una proporción igual o mayor al 15% del comercio total. Fuente Sinopsis sobre el estado de la región, PNUD y Unión Europea.

puertos y las zonas aduaneras) Sin olvidar que la mejora de las condiciones del comercio internacional genera servicios y nuevas necesidades de transporte por tierra, mar y aire – aduanas, puertos y aeropuertos.

El desarrollo de ventajas comparativas produciendo bajo una mayor eficiencia empresarial y territorial, implica avanzar de una manera planificada, maximizando los beneficios para la sociedad costarricense, y a la vez minimizando los costos que procesos económicos sin control – liberalización, dolarización - puede traer a determinados sectores productivos. Costa Rica tiene ante sí importantes retos que representan un beneficio indiscutible para el sector empresarial y para la sociedad en general, si se articulan correctamente las estrategias empresariales y comerciales con las territoriales que hagan más atractivas y fiables las inversiones en el marco global de una economía que debe tener en cuenta el territorio como factor de crecimiento económico y social.

Desde el punto de vista de las tendencias regresivas de la cooperación internacional, Costa Rica debe poner sus ojos en aquellos proyectos que en el mundo dedican esfuerzos a la preservación del territorio y a la mejora de la calidad de vida de los núcleos urbanos<sup>11</sup>. Si bien algunos son locales y pueden servir como ejemplo, otros como los de la Unión Europea, tienen fuertes componentes de cooperación que habrá que identificar demostrando la voluntad de todos los sectores por apoyar al componente de calidad de vida como objetivo de políticas y estrategias territoriales y urbanas.

### **Tendencias político administrativas**

Desde 1998 con el nuevo Código Municipal, se evidencian medidas y reformas para descentralizar y fomentar la participación del ciudadano. La democracia se transforma al promoverse mayor participación ciudadana, la cual a través de deliberación, consensos, asambleas y consejos participa en la toma de decisiones. En este escenario de la descentralización, las municipalidades deberán promover la participación de la sociedad civil como un medio para satisfacer la necesidad de generar un espacio democrático a nivel local, en la cual la comunidad expresa y comunica sus problemas y necesidades. Deberán

---

<sup>11</sup> Señalados en el punto 2.1, factores geopolíticos, de este documento.

coordinar todos los esfuerzos que se den en el interior de sus territorios, ya que son los más cercanos a los intereses de los administrados.

Si bien queda claro en la ley que la descentralización hacia las municipalidades con amplia participación social es la tendencia hacia la cual se camina con mayor rapidez y claridad, ya que existen los instrumentos legales y administrativos que le otorgan la fuerza necesaria, las tendencias regionales en materia de planificación general están todavía algo alejadas de encontrar un camino político, administrativo y legal. Sin embargo es dentro de este ámbito donde pueden encontrarse los acuerdos para que la descentralización municipal realice sus ajustes territoriales, teniendo en cuenta que los límites municipales son virtuales y la geografía de Costa Rica es continua. Es en este nivel donde el Estado tiene una participación muy importante, fundamental para actuar como ente rector y coordinador superior de todas las acciones territoriales y urbanas que cada municipalidad desea realizar, porque así está establecido por la ley, tomando en cuenta que dentro de la función pública se debe democratizar los servicios para reducir la tendencia de crecimiento de las disparidades regionales por la alta concentración y dominación de la “Metrópoli”, que además de no reflejar equidad y justicia, cada vez resulta en más burocracia e ineficiencia urbana.

### **Tendencias socio-demográficas**

**Demografía:** Las tendencias más sobresalientes en el crecimiento vegetativo son que la población no está creciendo y se mantiene estable entre las tasas de nacimiento y de muerte. En relación con la estructura de la familia, en especial de los sectores menos favorecidos, los datos de la última encuesta de hogares, señalan que la conformación de los hogares pobres tiene predominancia de la mujer como jefa de hogar, una conformación de cuatro miembros, dos de los cuales son menores. Se mantiene la participación de la población más joven en el total del último censo (la mediana es de 24 años).

**Migraciones:** El fenómeno como tal trasciende los enfoques meramente nacionales y demanda considerar una visión más global. La región central es la más impactada y esta atracción genera presión sobre el desarrollo urbano. La ausencia de planificación ha llevado

a atender el fenómeno de forma parcial y urgente, dejando de lado las consideraciones integrales del mismo. Los funcionarios institucionales, en especial los fronterizos, no cuentan con los recursos metodológicos ni con las debidas capacitaciones para atender la población migrante, en particular en materia de atención de emergencias y en general, en materia de salud, trabajo y educación.

*Educación:* en el marco de un momento histórico que va a definir la posición de cada país en un contexto internacional que coloca al conocimiento como elemento clave para el desarrollo, la sociedad costarricense enfrenta el reto de elevar la calidad de la educación, el nivel promedio de escolaridad y de frenar tendencias hacia un estilo segmentador y diferenciador dentro del sistema educativo. Esta variable se arraiga en las diferencias educativas muy notables que existen entre zonas escolares urbanas y rurales y entre escuelas públicas y privadas dentro de la misma zona urbana. El examen de la tasa de escolaridad corrobora los patrones de asistencia escolar de la Encuesta de Hogares, y de estos datos se deducen tres grandes tendencias: la educación preescolar avanza de manera lenta pero sostenida. Las tasas de cobertura bruta en primaria apuntan a la universalización del primero y segundo ciclos, de la educación general básica y la principal fisura del sistema educativo se encuentra en la enseñanza secundaria.

*Salud:* Si bien las tendencias son sostenidamente positivas, existen dos puntos críticos que estudios de casos confirman en las áreas de nutrición y salud dental. Los malos hábitos alimenticios de la población se verifican en deficiencias de hierro en la niñez y en mujeres embarazadas, estos problemas afectan a más de la mitad de la población en estos grupos. Otros factores negativos reducen la calidad de vida al envejecer por la disminución del efecto protector contra el cáncer, enfermedades vasculares, diabetes, accidentes vasculares, cerebrales, etc. El envejecimiento progresivo de la población asociado con procesos de modernización y avances tecnológicos para la atención preventiva de enfermedades, requiere una atención en salud más costosa así como una creciente responsabilidad individual. El aumento de enfermedades respiratorias, alergias, del sistema digestivo, cáncer así como el estrés provocado por los diferentes tipos de contaminación necesitan atención de las autoridades competentes.

## **Tendencias socio-culturales**

Los factores culturales y la educación de la población para la convivencia urbana forman parte de las condiciones mínimas de calidad de vida de los habitantes, pero requiere que se actúe con estrategias educativas formales y no formales. Nociones como manejo de los desechos sólidos, uso sostenible de recursos, conservación de recursos naturales y más recientemente, la tolerancia y la convivencia con personas de distintas zonas urbanas y distintas culturas, no se pueden centrar en la escuela como meta. La familia es la primera educadora y socializadora en su vivienda, el barrio y la ciudad. Pero los medios de comunicación y la publicidad son actualmente los canales a través de los cuales la sociedad urbana recibe múltiples mensajes. En especial son permeables a estas “fórmulas” de comportamiento la infancia, la adolescencia y la juventud.

Si las opciones para lo más jóvenes en materia de educación y empleo especialmente, pero también en vivienda, no son resueltas por las estructuras institucionales, éstos adoptan patrones de comportamiento "antisocial". Estos actos tienen una segunda consecuencia sobre la calidad de vida, ya que la percepción acerca de la seguridad en la ciudad disminuye considerablemente. Datos importantes obtenidos en investigaciones académicas señalan que un 24 % de la población de San José se siente insegura *en su propia vivienda*<sup>12</sup>. La calidad de vida urbana, tomando como referencia indicadores de seguridad dan valores muy bajos que deberían invertirse a través de estrategias socializadoras antes que represivas.

La calidad de vida urbana tomando como indicador la participación de la sociedad en la toma de decisiones de los problemas que la afectan, es tal vez la tendencia que más recientemente se ha revertido a través de estrategias gubernamentales estructurales como el Triángulo de Solidaridad, que dan amplia y verdadera participación a las comunidades en zonas urbano rurales en la planificación de su vida. Habría que trabajar con mayor énfasis en los barrios del Área Metropolitana con proyectos que motiven a las comunidades a rescatarlos del deterioro ambiental, urbano y social.

---

<sup>12</sup> ICOMOS- Conferencia sobre percepción de inseguridad en San José

En materia de exclusión social, las tendencias hasta el momento no se han revertido y la que se debe a su condición económico social o socio cultural es relativamente alta. Las políticas de vivienda, en general bien intencionadas, enfatizan estas tendencias con soluciones que toman en cuenta sólo la concentración de un mismo tipo de viviendas – con un único prototipo de actor social – y escasos aportes de servicios educativos, culturales, recreativos y de salud, creándose asentamientos mono-culturales con poca diversidad funcional, cultural y social.

En materia de seguridad, si bien las tendencias no son alarmantes, aumenta la percepción de inseguridad en los ciudadanos, en proporción superior al crecimiento de los casos de criminalidad.

### **Tendencias socio-productivas y empleo**

Las tendencias socio-productivas en términos de empleo, se concentran en todos los sectores económicos, pero dos de ellos reúnen los empleos que han crecido, el informal y el sector de alta tecnología. Ambos debidos a las condiciones opuestas del mercado de mano de obra que ha crecido en las zonas urbanas del país, el de bajo nivel de capacitación y el de muy alto nivel de capacitación. El empleo en la industria se mantiene y en el sector primario disminuye debido a los motivos ya explicados. El sector terciario crece probablemente muy influenciado por el crecimiento del sector financiero y el turismo.

Este panorama requiere potenciar aquellos sectores que son de alto valor para la economía de Costa Rica y para conservar el liderazgo en índices de desarrollo humano dentro de la región centroamericana.

Orientar los empleos informales, capacitando a una población que va a seguir incluida en este sector de la economía urbana, aumentando su capacidad de trabajo, es una misión que debería concentrar los esfuerzos de quienes toman decisiones con respecto a la vinculación entre la empresa, las universidades y las instituciones de capacitación laboral. Un reto importante consiste en fortalecer la cobertura y los contenidos de la educación técnica de modo que la juventud que no desea continuar estudios universitarios, egrese con las

suficientes herramientas para acceder a una verdadera oportunidad laboral, que les permita incorporarse plenamente a la sociedad alejándolos de potenciales oportunidades negativas que se les brinda con cierta facilidad como droga, robos en pandillas.

En relación con las tendencias del empleo femenino, su crecimiento es lento, inferior al crecimiento de la demanda.

### **Tendencias económicas**

El sector empresarial tiene una visión del país que se puede resumir fundamentalmente en la necesidad de conseguir una estabilidad macroeconómica y hacia este equilibrio se debe tender con políticas sociales y económicas, que hagan posible que se consolide la estabilidad interna y externa de la economía, al tiempo que permita un crecimiento razonable del crédito bancario al sector privado, en aras de un crecimiento sostenido del aparato productivo.

Los avances logrados en el campo financiero se han dirigido a promover el desarrollo de la inversión y la modernización del país con la estimulación de la competencia; reformas al marco jurídico para garantizar agilidad y dar seguimiento al medio financiero; modernizando el ente regulador, así como propiciar el desarrollo de la banca de inversión.

En el campo fiscal ha habido también cambios de fondo; en lo que se refiere a la reforma aduanera se han logrado reducciones importantes en los costos y los tiempos de entrada y salida de las mercancías que conforman el comercio exterior. Pero existe la necesidad de un sistema impositivo que fomente el ahorro, la inversión y el manejo transparente de las finanzas de las empresas para crear riqueza añadida a través de nuevas inversiones de capital. Es sabido que pequeños ahorradores pueden convertirse en empresarios potenciales cuando su ahorro está bien canalizado y sus bienes correctamente administrados.

Por otro lado, las finanzas públicas siguen siendo el punto más débil de la economía. El déficit fiscal, en un nivel cercano al 4 por ciento del producto interno condiciona de manera importante el comportamiento del resto de la economía. A pesar de que la colocación de

títulos en el exterior disminuye la presión que el déficit ejerce sobre el sistema financiero nacional, los efectos de dicha presión aún persisten. Las tasas de interés son elevadas en términos reales, y mantienen premios por invertir en colones y por endeudarse en dólares. Y finalmente un tema complejo para el gobierno nacional como la desregulación está en las agendas empresariales a corto, mediano y largo plazo.

La estructura del aparato productivo está buscando eficacia para mejorar sus tendencias, coordinando esfuerzos en conglomerados que buscan las economías de escala y la generación de nuevas empresas medianas y pequeñas al amparo de las mayores y más dinámicas, con mayores posibilidades de acceso a capitales y créditos. Todos estos aspectos son tema de análisis entre gobierno e instituciones académicas como INCAE, UCR y UNA. Entre todos se trata de avanzar en temas que definirán el futuro de la economía costarricense, tales como el déficit fiscal, las reformas jurídicas necesarias para el incremento de los impuestos, el análisis y freno del gasto público, recaudación de aduanas.

#### ***- Captación de inversiones productivas y mejora del aparato productivo***

La captación de inversión privada productiva accionada o no por el motor de la administración en un sistema equilibrado de ciudades es uno de los factores determinantes del crecimiento económico y del desarrollo sostenible del país. La compra de propiedades como un objeto de intercambio, debido al tipo de tenencia de la tierra y al abandono de la dedicada a la agricultura al mejor postor, sustituye inversiones de capital en compra de terrenos para localizar actividades productivas que generan empleo y bienestar. Este es uno de los grandes riesgos que tiene la crisis económica del sector primario, además de afectar el empleo en los sectores tradicionales de la economía. Las zonas dedicadas a agricultura o ganadería se ven sustituidas por usos urbanos no productivos que a la larga exigen grandes gastos en infraestructuras y servicios que la administración no puede cubrir debido a los costos comparativos de dar infraestructuras a zonas pobladas y con mayor densidad.

La Coalición de Iniciativas de Desarrollo (CINDE) creada por AID en 1983 como un instrumento de desarrollo, a través de su larga trayectoria está asociada a la captación de inversiones extranjeras. En este sentido han trabajado durante estos casi 20 años a pesar que

para capitalizar estas inversiones se requieren algunas soluciones vinculadas a las infraestructuras territoriales. Algunos de los proyectos presentados por empresas extranjeras encuentran limitaciones derivadas de la propia infraestructura territorial, en especial en ciudades intermedias.

Debido a estos problemas y la pérdida de competitividad de las ciudades secundarias, se recomienda que las instituciones del estado realicen acciones para iniciar o complementar proyectos de inversiones productivas de carácter privado en todo el territorio nacional. Para mejorar estas condiciones, CINDE y la Unión Nacional de Gobiernos Locales realizan encuentros dirigidos a la mejora de la competitividad de los municipios que están dentro y fuera de la GAM, desarrollando conceptos espaciales y económicos como el de “cluster”<sup>13</sup> de empresas que podría tener su reflejo en el territorio, en “espacios geográficos de oportunidad” para empresas del mismo sector productivo y empresas complementarias de apoyo logístico.

Para este año se espera atraer \$140 millones en inversiones extranjeras, a pesar de la fuerte desaceleración de la economía internacional. El trabajo conjunto del Banco Central, el Ministerio de Comercio Exterior y CINDE identifica que los flujos de inversión en el país darán como resultado una suma similar a la del año anterior. CINDE considera que el país da muestras de estar preparado para enfrentar el cambio que sufrirá el régimen de zonas francas para el año 2003, sin arriesgar en gran medida la atracción de inversiones”.<sup>14</sup>

Otras acciones de mejora son ejecutadas por instituciones del gobierno, la "Comisión para el Análisis de las Distorsiones" que afectan la competitividad de las actividades productivas ha sido creada por el Ministerio de Agricultura para mejorar las condiciones de la producción local, y la integran representantes del MAG, MEIC, COMEX, CNAA, Colegio de Ingenieros Agrónomos, Cámara Costarricense de la Industria Alimentaria y dos representantes de Pequeños y Medianos Productores.

En relación con la problemática cafetalera, y para contrarrestar la situación del mercado mundial del café, la Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica – PROCOMER creada

---

<sup>13</sup> “cluster” o “aglomerado” es un grupo denso de empresas e instituciones conexas, pertenecientes a un campo concreto, unido por rasgos comunes y complementarios entre sí. Fuente: Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional ACIDI

en 1996- impulsa la unión de empresas cafetaleras para mejorar las condiciones de la comercialización y la exportación de su producción, aprovechando economías de escala. Este es un factor positivo que hay que tener en cuenta para evaluar las tendencias de este producto básico de la economía costarricense.

El ICCI, “Iniciativa Canadiense para la Competitividad Industrial de Costa Rica es un programa de cooperación entre Canadá y Costa Rica, patrocinado por la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional, que apoya desde 1997, la modernización e incremento de la competitividad internacional del sector productivo costarricense mediante asistencia técnica y la transferencia de tecnología canadiense. Se han presentado en el 2001 proyectos tendientes a incrementar las oportunidades del mercado, que sólo la demanda local no podría sostener. Para lograr un mayor impacto de las acciones se patrocinan las iniciativas desde una perspectiva basada en un enfoque de "cluster" o cadenas de empresas.

Entre otras instituciones importantes se pueden citar: Cámara de la Industria de Costa Rica, Cámaras de Exportadores de Costa Rica, Cámara Costarricense de la Construcción, Cámara Costarricense de Empresas de Factoreo, Unión Costarricense de Cámaras y Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada UCCAEP. Hacia finales del mes de junio de 2001 se congregaron distintas instituciones en torno al proyecto Impulso, para estudiar la problemática vinculada con la mejora de las instituciones económicas y del empleo en Costa Rica. Sus objetivos, atacar la crisis económica, simplificación tributaria, mejora de las condiciones aduaneras, mejorar las condiciones de la cooperación internacional y las donaciones para el encadenamiento productivo.

### **Tendencias de localización de actividades**

La globalización ha incidido en los mercados y el consumo de terrenos, debido anteriormente a demandas nacionales, se ha modificado y sigue avanzando en este acelerado proceso. La ampliación de mercados, tanto de consumo como de mano de obra, hace que la producción sea cada vez menos local y más internacional si se tienen en cuenta los costos de mano de obra y de seguros sociales, como factores de atracción que orientan la localización de medianas y grandes empresas, más allá de sus países de origen.

---

<sup>14</sup> Fuente: CINDE. Capitales.Com tomado de Econews

En este sentido hacer especulaciones de localización futura de actividades basándose en hipótesis tradicionales es poco confiable y habrá que tener en cuenta muchos factores más dinámicos, tales como las relaciones entre mercados internacionales y ciertas demandas de localización, que empresas de países desarrollados con fuertes inversiones utilizan para ampliar sus mercados de mano de obra y de consumidores.

Partiendo de los criterios de estimular el desarrollo de centros multifuncionales, el territorio debe planificarse de acuerdo a las prioridades que se establezcan. Las actividades económicas demandan una especialización social y tecnológica y pueden concentrarse para lograr mayor eficiencia. Los cluster o aglomeraciones de empresas pueden tener su reflejo en el territorio, señalando oportunidades para empresas de sectores complementarios. Esto obligaría a que se especializaran espacios, infraestructuras y servicios para dar respuesta a una demanda objetiva. Si se toma como ejemplo las tendencias de la zona norte con las empresas lecheras, los cluster de empresas fabricantes de envases de vidrio, plástico, tetrabrics, etc, son un ejemplo de aprovechamiento del área de influencia de la principal producción derivada de la agropecuaria. Así como laboratorios de análisis, centros de capacitación agraria y de productores pequeños y medianos.

## **MARCO CONCEPTUAL**

Se desarrolla un marco conceptual que redefiniría la situación existente. Si se tiene en cuenta que el desarrollo de los procesos sociales en el interior de las ciudades se manifiesta dentro de un ámbito espacial, conceptos como el de equidad, solidaridad, sostenibilidad, calidad de vida tienen una alianza muy clara con las respuestas que la ciudad puede brindar a todos sus habitantes. Pero no es suficiente con este marco espacial, la influencia de factores políticos, sociodemográficos y culturales, así como la situación de la economía y del empleo, son fuertes condicionantes de estos procesos, que tendrán que desarrollarse compartiendo sus oportunidades con aspectos macro y micro de la economía, políticos, administrativos y geopolíticos que condicionan el hábitat en el cual conviven todas las personas.

## CALIDAD DE VIDA

Los conceptos fundamentales que se enuncian a continuación han sido sintetizados a partir del Informe del Estado de la Nación, 1999 como aquellos indicadores mínimos y máximos para medir la calidad de vida. Son asumidos como válidos por el área temática de Procesos Sociales y reúnen aspectos tratados anteriormente en diferentes secciones de este documento. Ya que la gente no sólo necesita satisfacer sus necesidades materiales, sino que también valora la libertad de expresión, la tranquilidad, la paz, el derecho a afirmar sus tradiciones y cultura propias. La calidad de vida de una sociedad debería medirse tanto en función del grado de satisfacción de necesidades como salud, longevidad, educación, conocimientos, información, etc, así como el respeto por sí mismo, la libertad de opción y la libertad de participar en la vida comunal. A continuación se detallan estos conceptos:

- *Vida Pública*: Cumplimiento de los derechos humanos, civiles y políticos en todas las situaciones e instituciones de la sociedad, públicas y privadas: Un concepto fundamental del desarrollo social es “la potenciación o empoderamiento de las comunidades, definido como un sentido de apropiación no sólo económica sino social y política, que permita a la gente alcanzar las opciones que el dinero por sí solo no puede comprar. Y todo ello “sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades”<sup>15</sup>.

- *Salud*: En el sentido amplio de la definición de salud que da la OMS. Se conseguirá a través de la educación, que la ciudad facilitará que se realice en los centros comunales especializados para tal fin, teniendo en cuenta todo tipo de problemas de la población, físicos y emocionales.

- *Educación*: Alta cobertura y calidad del sistema educativo y de las nuevas tecnologías sin diferencia por región, etnia, nivel socioeconómico, nacionalidad o edad.

- *Empleo*: Nivel pleno de ocupación y de coberturas sociales para todos los trabajadores con calidad de empleo y remuneración acorde con el nivel de vida esperado por todos.

---

<sup>15</sup> Banco Mundial y Naciones Unidas

- *Vivienda*: Bajo nivel de viviendas en mal estado y con hacinamiento, con alta calidad del espacio geográfico en torno: "accesibilidad a servicios de infraestructura básica y educativa, espacios productivos, áreas comerciales y recreativas, equipamientos colectivos, transporte, vías de comunicación, facilidades para la interacción social, estética del espacio y mantenimiento de su valor". La vivienda, desde esta óptica integral, debe reunir el conjunto de espacios públicos y privados que le faciliten la vida a sus habitantes, que le den libertad de moverse y la conectividad necesaria para que pueda realizar todas las funciones que como ciudadano tiene derecho.

- *Seguridad ciudadana*: Considerando la seguridad como la protección desde diferentes aspectos: -de los accidentes de tránsito, -la contaminación ambiental, -las inclemencias del tiempo y -la violencia y el crimen.

-*Ambiente*: Niveles de contaminación de agua, aire, suelos, sónica y visual bajo los parámetros internacionales, utilización de tecnologías limpias y amigables con el ambiente y reciclaje de desechos.

- *Disfrute de la vida y educación para la convivencia urbana*: Decrecientes niveles de delitos contra la propiedad y la vida, muertes violentas y violencia doméstica, aprovechamiento del tiempo libre en actividades recreativas, menos consumista, coberturas para la población vulnerable (niños, discapacitados, ancianos).

- *Ambiente cultural*: La preservación del patrimonio histórico/cultural/ambiental: construido y no construido, por lo que ese patrimonio significa en la memoria colectiva de sus habitantes. El patrimonio construido heredado, debe ser valorado desde un nuevo enfoque que tome en cuenta no sólo lo económico sino lo social, cultural y lo emocional. Las tradiciones, costumbres, formas de vida que se van perdiendo con el aculturamiento de la globalización, deben recuperar su lugar en la vida urbana reflejada en los espacios públicos y privados. El patrimonio ambiental natural es una herencia que se ha recibido y que la sociedad disfruta desde ópticas distintas. Su preservación para las ciudades, significa un entorno más agradable que debe ser valorado desde un nuevo enfoque, como fondo y

paisaje de la ciudad, como lugares de esparcimiento y recreación, como filtros del aire entre otros.

- *La ciudad debe ser educadora.* Este es un concepto básico que se fundamenta en la riqueza del paisaje y de la imagen urbana, la limpieza del aire, el diseño adecuado de los espacios públicos, del mobiliario urbano, la arquitectura y la educación cívica de sus habitantes. Los espacios públicos deben ser contenedores de actividades educadoras, en especial para la infancia, la adolescencia y la juventud. Aunque deben permitir la participación de todos los habitantes.

-*Economía:* La captación de inversión privada productiva debe tender a la creación de actividades económicas competitivas y creadoras de riqueza social e individual, que tengan clara incidencia sobre el PIB. Es decir que su efecto sea social, aumentando los activos, las rentas del trabajo y no los capitales inactivos colocados con expectativas cortoplacistas de desarrollo o en actividades productivas con escasa incidencia sobre las rentas urbanas. El incremento de la pobreza, las crisis sociales, políticas y ambientales, han demostrado que no existe una relación directa entre crecimiento económico y reducción de la pobreza pues esto depende de la distribución de la riqueza social.

El sector primario de la economía debe seguir encontrando su espacio territorial y social en Costa Rica. De su conservación depende un sector importante de la población, los alimentos básicos de la canasta familiar, el mantenimiento de los espacios naturales, los recursos hídricos y la limpieza del aire. La localización de actividades en el territorio debe realizarse teniendo en cuenta los conceptos básicos medioambientales, de las economías de escala, de los encadenamientos productivos y buscando, simultáneamente, el desarrollo de zonas deprimidas con actividades dinámicas, capaces de generar empleo y calidad de vida para los habitantes.

### **PROPUESTA DE VISIÓN**

Con base en los conceptos expuestos anteriormente se plantea la visión de una sociedad con una alta calidad de vida, más equitativa, organizada, integrada, solidaria y participativa,

que respeta y valora los derechos fundamentales, que potencia los valores culturales, morales, espirituales y de identidad nacional que históricamente han dado solidez a la sociedad costarricense.

Desde la perspectiva urbana, la visión integra lo ambiental, lo social, lo económico con los servicios básicos – educación, salud, recreación, creación de conocimientos, vivienda, empleo, agua potable, servicios - y los de comunicación y tecnología, que distribuidos equitativamente en el sistema urbano nacional dan igualdad de oportunidades.

No importa cuanto tiempo se invierta en llegar a la meta final. Promover un cambio de actitud, coordinando e integrando los conceptos, los valores básicos y las acciones que se desarrollan de forma sectorial, es el comienzo de un camino para que todos los ideales de la sociedad costarricense se conviertan en realidad a mediano y largo plazo.

**LOS PRINCIPIOS DE LA VISIÓN**

Las políticas y estrategias, a través de las cuales se pretende concretar la visión, se enmarcan en seis principios que dan fundamento y conexión a las propuestas. A esta síntesis conceptual se ha llegado a través de los trabajos de esta primera etapa del Plan en el área de Procesos Sociales.



## POLÍTICAS, ESTRATEGIAS Y ACCIONES

Partiendo de los conceptos anteriores, las políticas, estrategias, programas y acciones se basan en los principios del desarrollo sostenible económico, ecológico y social, principios que armonizan con la idea del bienestar humano para generaciones actuales y las futuras.

Donde cualquier actividad debe ser tanto económica como ecológicamente sostenible, pero estaría incompleta sin el ámbito social, como la equidad, movilidad social, participación, seguridad, cohesión social, identidad cultural y desarrollo institucional.

Para que la visión sea compartida por todos los ciudadanos, la participación de las comunidades debe quedar asegurada a través de los instrumentos políticos y administrativos para que todos puedan acceder a la toma de decisiones de aquellos temas que afectan a su vida como ciudadanos de la nación costarricense.

- A nivel global, se deberían perfeccionar los encadenamientos regionales y acuerdos productivos, aprovechando las condiciones educativas, económicas, ambientales, sociales y culturales que caracterizan y diferencian a Costa Rica de su entorno geográfico.
- A nivel nacional se plantea la integración de las políticas económicas y las sociales “enfaticando la erradicación de la pobreza, la creación de empleo, la integración social, la preservación del medio ambiente, la paz y la seguridad, la gobernabilidad democrática y el respeto por el pluralismo y los derechos” (Cumbre Social, Dinamarca, 1995). Asumiendo como válidos los principios anteriores, significa planificar de forma integrada, coordinando las políticas desde todas las instituciones, sectores y actores, públicos y privados implicados para intervenir en las problemáticas políticas, sociales, culturales, económicas y ambientales.

A continuación se presentan los problemas detectados como prioritarios en lo que respecta a los procesos sociales, así como las alternativas para atenderlos .

## PRINCIPIO DE LA COMPETITIVIDAD

### Políticas de integración centroamericana

<i>PROBLEMA</i>	<i>ESTRATEGIAS</i>	<i>RESPONSABLES</i>
Falta de una visión regional centroamericana de los problemas que afectan a los diferentes países y de las alternativas de solución.	Establecer acuerdos y alianzas internacionales en especial con los países fronterizos para llegar a soluciones conjuntas en: población (migraciones), empleo, ambiente y educación para la convivencia.	Gobiernos <b>ORGANISMOS INTERNACIONALES DE COOPERACIÓN REGIONAL</b>
Falta de estrategias comerciales que aprovechen el potencial de la región como mercado	Lograr acuerdos y alianzas internacionales para formar nuevos bloques comerciales.	Gobiernos de la Región Centroamericana
	Implementar estrategias asociativas y alianzas productivas: corredor logístico centroamericano	

## PRINCIPIO DE LA GOBERNABILIDAD

### Políticas de participación ciudadana

<i>PROBLEMA</i>	<i>ESTRATEGIAS</i>	<i>RESPONSABLES</i>
Ausencia de instancias de participación real que permitan a los ciudadanos involucrarse y responsabilizarse del desarrollo urbano en los diferentes niveles que les corresponde actuar	a. Promover el valor de la transparencia a través de instancias nacionales de consulta, rendición de cuentas y propuestas bajo estos criterios.	Gobiernos Organismos Internacionales de Cooperación Regional
	b. Promover la coordinación intersectorial a través de las instancias regionales para la puesta en marcha de proyectos conjuntos	Ministerios en sus representaciones regionales <b>INSTITUCIONES AUTÓNOMAS</b>
	c. Implementar mecanismos municipales para la asignación de proyectos y la responsabilidad de los barrios en la ejecución de acciones para el bien común	Municipalidades Organizaciones comunales <b>ONG'S</b>

PRINCIPIO DE LA INSTITUCIONALIDAD PARA EL DESARROLLO URBANO  
**Políticas de coordinación institucional para el desarrollo urbano**

<i>PROBLEMA</i>	<i>ESTRATEGIAS</i>	<i>RESPONSABLES</i>
Falta de coordinación de las instituciones políticas y administrativas	a. Crear un ente de coordinación regional para los distintos sectores con competencia regional	<b>MINISTERIOS</b> Instituciones Autónomas Universidades
	b. Crear una Comisión de revisión permanente de la ejecución del Plan Nacional de Desarrollo Urbano compuesta por las instituciones involucradas	Ministerios Instituciones Autónomas Universidades

PRINCIPIO DEL AMBIENTE SALUDABLE  
**Políticas de promoción de salud en el ambiente urbano**

<i>PROBLEMA</i>	<i>ESTRATEGIAS</i>	<i>RESPONSABLES</i>
<b>FALTA DE VIGILANCIA DE LA SALUD FÍSICA Y SOCIAL DE LOS ASENTAMIENTOS URBANOS (MANEJOS DE DESECHOS SÓLIDOS, AGUAS SERVIDAS, AGUA POTABLE, RECREACIÓN DEFICIENTE, CONTAMINACIÓN SÓNICA Y VISUAL, EMISIONES, POBLADOS EN ZONAS DE RIESGO, DESASTRES NATURALES, INSUFICIENTE INFRAESTRUCTURA DE EDUCACIÓN Y SALUD MÉDICA, DESEQUILIBRIOS REGIONALES EN LAS INSTALACIONES EXISTENTES)</b>	a. Programar acciones de coordinación interinstitucional para la promoción de la salud urbana.	Ministerio de Salud, C.C.S.S. Municipalidades.
	Implementar programas regionales de educación para la salud integral	<b>MINISTERIO DE SALUD,</b> C.C.S.S. Municipalidades <b>ONG'S</b>
	b. Establecer Programas de atención primaria en salud	Ministerio de Salud, C.C.S.S. Municipalidades
	c. Programar proyectos nacionales para el fomento de la recreación y el deporte	Organizacionales locales ONG's Empresa privada
	d. Controlar, fiscalizar las emisiones contaminantes y desechos sólidos, aplicando la legislación existente. Combatir la corrupción	
e. Implementar programas de educación ambiental para la promoción de ambientes urbanos limpios		

## PRINCIPIO DE LA TOLERANCIA

### Políticas de educación y cultura para la convivencia urbana

<i>PROBLEMA</i>	<i>ESTRATEGIAS</i>	<i>RESPONSABLES</i>
Patrones culturales caracterizados por la intolerancia de las diferencias y el irrespeto de las normas para la convivencia en un entorno sano (respeto de los derechos de las otras personas y los propios)	a. Programar actividades de sensibilización participativa en espacios urbanos públicos: calle, centros culturales, centros comerciales, cines, teatros	<b>MINISTERIO DE CULTURA</b> Municipalidades ONG's
	b. Programar actividades a nivel de barrios para la organización de actividades conjuntas	
Patrones culturales de la juventud caracterizados por la intolerancia y el irrespeto de las normas de convivencia en un entorno sano	c. Programar actividades creativas, innovadoras de comunicación y de comunicadores de calle para trabajar con la población juvenil	

## PRINCIPIO DE LA EQUIDAD

### Políticas de erradicación de la pobreza

<i>PROBLEMA</i>	<i>ACTIVIDADES</i>	<i>RESPONSABLES</i>
Disparidades regionales y de género en las oportunidades de empleo y de desarrollo local productivo.	a. Implementar acciones nacionales de reactivación de la economía local (combate a la pobreza)	Gobierno Instancias regionales de coordinación Municipalidades Organizaciones de productores
	b. Formar alianzas y asociaciones productivas: cluster productivos en territorios de oportunidad estratégica.	
	c. Crear fondos fiduciarios con créditos blandos para mujeres jefas de hogar y los menos favorecidos.	
	d. Crear programas de incentivos económicos al desarrollo de una agricultura en pequeña escala, la pequeña empresa, la economía familiar y el sector informal.	

	e. Implementar programas de creación de “mini-cluster” productivos para pequeños productores y mini-cluster para los vendedores de las calles integrados en zonas aptas de la ciudad con centros de capacitación incluyendo la alfabetización (incubadoras para apoyo, asesoramiento y capacitación).	
Ausencia de políticas económicas de ingreso de los pequeños productores al mercado internacional	a. Implementar programas de mejora de las organizaciones, utilizando como principal instrumento de cambio la transformación de su sistema de administración e información. Mediante un conjunto de instrumentos operativos que permitan el análisis, caracterización y diagnóstico de la organización de una empresa., de los sistemas de información en las organizaciones y la innovación y rediseño de procesos de negocio	Gobierno Instancias regionales de coordinación Municipalidades Organizaciones de productores
	b. Establecer alizanzas asociativas y productivas con apoyo de instituciones del Estado o de la cooperación internacional	
Ausencia de Política de población y de una Política de Migraciones que norme la distribución y contratación justa de la fuerza laboral	a. Formular una Política Integral Nacional de Población para establecer equilibrio de la distribución poblacional en el sistema de ciudades del PNDU	Gobierno Empresarios Organizaciones productivas
	b. Formular una política Nacional de Migraciones que en forma integral considere todos los factores sociales, culturales y económicos de su ubicación en el país.	
	c. Definir políticas nacionales para la contratación laboral justa de los migrantes.	

Uso especulativo de la tierra y falta de protección de los derechos tradicionales de campesinos e indígenas	d. Implementar acciones de apoyo institucional y de subvención a campesinos e indígenas, para evitar la pérdida de las tierras y la concentración en manos de unos pocos propietarios o especuladores urbanos	Gobierno Instancias regionales de coordinación <b>MUNICIPALIDADES</b> Organizaciones de productores
---	---	--

## PRINCIPIO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA

### Políticas de protección contra la vulnerabilidad

<i>PROBLEMA</i>	<i>ESTRATEGIA</i>	<i>RESPONSABLES</i>
Aumento del número de muertes por accidentes de tránsito	Implementar acciones de los entes institucionales tanto preventivas, educativas de respeto al ser humano y de las de tránsito, como de control y aplicación de la legislación vigente. Combatir la corrupción	MOPT MEP Gobiernos Locales
Aumento de las inundaciones, deslizamientos, avalanchas	Controlar y reubicar asentamientos en lugares de riesgo natural. Programar y educar en acciones de prevención y evacuación	Gobierno Central Comisión de emergencias Gobiernos Locales Asociaciones comunales
Creciente contaminación ambiental de las ciudades: del agua, suelos, aire, sónica y visual	Implementar acciones y programas educativos y de control en las zonas más vulnerables como fuentes de agua, control de emisiones, de ruidos	Gobierno Central Gobiernos locales MINAE MEP Asociaciones Comunales
Creciente número de agresiones, delitos, crímenes contra los ciudadanos en su vivienda, el barrio o la ciudad	Proyectar acciones innovadoras en conjunto Estado y Sociedad Civil, educativas y de protección solidaria.	Gobiernos Central M. Seguridad. MEP Gobiernos Locales Asociaciones Comunales